



Введение. По данным Европейской комиссии

В 2013 году суммарное производство твердых коммунальных отходов (ТКО) в ЕС достигало 481 кг на человека (около 245 млн. тонн).

Из этого количества 28% было использовано вторично.

Доля ТКО, переработанных или компостированных в ЕС, за период времени с 1995 по 2013 г. увеличивалась с 18% до 43%.

ЕС вводит новую политику эффективности ресурсов – «Экономику замкнутого цикла», которая еще более увеличит цели по переработке отходов:

- Общая цель – вторично использовать 65% ТКО к 2030 году;
- Общая цель – вторично использовать 75% отходов упаковки к 2030 году;
- Конкретные меры по продвижению повторного использования и стимулированию промышленного симбиоза – превращение побочного продукта одной индустрии в сырье другой индустрии;
- Экономические стимулы для выведения производителями на рынок продуктов с меньшим воздействием на окружающую среду, а также для поддержки схем восстановления и вторичного использования.

Производство топлива из отходов не считается переработкой и не входит в эти проценты вторично использованных материалов, так как при сжигании материалы не возвращаются в ресурсный цикл, и такие направления не обеспечивают развития «экономики замкнутого цикла».

Раздельный сбор отходов – ключевой подход для увеличения переработки ТКО

- Без внедрения раздельного сбора ТКО достижение нынешних и будущих целей законодательства ЕС было бы невозможно.
- Раздельный сбор необходим для обеспечения того, чтобы отходы стали ресурсом, а не мусором.
 - Без раздельного сбора ТКО эффективно использовать материалы в качестве вторичного сырья невозможно;
 - Поскольку общенациональный раздельный сбор ТКО не является выгодным бизнесом, он требует дополнительной финансовой поддержки.

Регионы, практикующие сжигание и производство топлива из ТКО, **будут не в состоянии удовлетворить новые требования** по процентам вторично использованных материалов.

Это означает, что такие мощности будут выводиться из эксплуатации, и ввод новых мощностей такого вида не будет происходить.

Приоритеты государственной политики в области обращения с отходами в РФ

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности (иерархия обращения с отходами 458 ФЗ - 89 ФЗ):

- максимальное использование исходных сырья и материалов
- предотвращение образования отходов
- **сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования**
- обработка отходов
- утилизация отходов
- обезвреживание отходов



Необходимость разработки и цели регулирования

Санкт-Петербург имеет территориально-специфические особенности относительно других субъектов Российской Федерации.

Необходимость разработки настоящего закона продиктована **запретом размещения полигонов твердых коммунальных отходов на территории городских поселений РФ и отсутствием достаточных мощностей полигонов** по приему отходов в близлежащей Ленинградской области.

Разработка настоящего закона способствует перестроению сферы обращения с отходами на принципах снижения образования отходов, максимальной вторичной переработки, а **также для предотвращения развития менее приоритетных способов обращения с отходами в ущерб более приоритетным.**

Настоящий Закон регулирует отношения при обращении с отходами производства и потребления на территории Санкт-Петербурга; устанавливает полномочия органов государственной власти в сфере обращения с отходами, требования, предъявляемые к производителям отходов, гражданам при обращении с отходами для обеспечения соблюдения иерархии обращения с отходами и вовлечения всего населения Петербурга в программы по обращению с отходами на территории Санкт-Петербурга.

Целями настоящего регулирования являются:

- Создание и совершенствование устойчивой, основанной на принципах ресурсосбережения (3R - Reduce, Reuse, Recycle - уменьшай, используй повторно, перерабатывай), системы обращения с отходами производства и потребления на всех этапах их жизненного цикла, начиная с предотвращения возникновения отходов, уменьшения их образования и раздельного сбора отходов, для снижения и предотвращения негативного влияния на окружающую среду и здоровье населения Санкт-Петербурга, вовлечения отходов в хозяйственный оборот, формирования экономики замкнутого ресурсного цикла (циклической экономики), экологической культуры населения, общества ответственного производства и потребления;
- Обеспечение всех жителей и гостей Санкт-Петербурга возможностями полноценного участия в программах по ресурсосбережению, реализации государственной политики по обращению с отходами, в том числе по предотвращению их образования, и раздельному сбору отходов, получение своевременной просветительской поддержки и обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами и о состоянии окружающей среды;
- Обеспечение учета и контроля движения финансовых, информационных и материальных потоков, сопровождающих все отходы на всех стадиях их жизненного цикла, повышение эффективности целевого использования платежей населения и отчислений юридических лиц.



Реализация целей закона



Реализация целей закона осуществляется путем

- определения прав и обязанностей граждан и производителей отходов;
- полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по разработке и исполнению программ мероприятий для реализации государственной политики в сфере обращения с отходами на территории Санкт-Петербурга и просвещения населения в вопросах устойчивого развития при обращении с ресурсами;
- полномочий Законодательного собрания Санкт-Петербурга по рассмотрению, утверждению и контролю объемов и приоритетов финансирования мероприятий, полноты используемого экономического и иного стимулирования развития сферы обращения с отходами на территории Санкт-Петербурга.



7) устанавливает порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления;

8) утверждает порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора);

10) разграничивает полномочия и ответственность между исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в сфере обращения с отходами производства и потребления. В том числе определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга ответственный за: обращение с твердыми коммунальными отходами, обращение со строительными отходами, обращение с отходами I-III классов опасности, за осуществление экологического просвещения населения в сфере ресурсосбережения, охраны окружающей среды и устойчивого развития, для осуществления полномочий в сфере экономического и иного стимулирования развития отрасли раздельного сбора отходов, обработки и переработки вторичного сырья на территории Санкт-Петербурга, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга



3) осуществляет разработку и выполнение программ мероприятий по обращению с отходами в соответствии с последовательностью приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, обеспечивающих развитие системы обращения с отходами, обеспечивающих каждого жителя Санкт-Петербурга доступной инфраструктурой для обязательного селективного сбора отходов, участие всех жителей и гостей Санкт-Петербурга в ресурсосбережении и охране окружающей среды;

5) осуществляет разработку и выполнение программ мероприятий по экологическому просвещению, ресурсосбережению, охране окружающей среды и устойчивому развитию в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Санкт-Петербурга;

18) осуществляет разработку и выполнение программ мероприятий, направленных на аккумуляцию неостребованных продуктов, пригодных для употребления в пищу, и передачу их нуждающимся. Создание благоприятных условий для возникновения и функционирования продовольственных банков. Разработка проекта закона Санкт-Петербурга и федерального закона о запрете на захоронение и уничтожение продуктов питания, пригодных для употребления в пищу;

20) в целях совершенствования законодательства осуществляет регулярную деятельность по анализу нормативных актов, федеральных законов и законов Санкт-Петербурга. В случае выявления несоответствий незамедлительно выступает с законодательными инициативами в порядке, предусмотренном Уставом Санкт-Петербурга;

5) рассматривает проект бюджета и утверждает бюджет Санкт-Петербурга в том числе в части:

- достаточности предлагаемых мероприятий, полноты запрашиваемого финансирования, первоочередного финансирования в соответствии с последовательностью приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, санитарной очистки территорий, обеспечения населения возможностями участвовать в ресурсосбережении, в том числе предотвращении образования отходов, обязательному раздельному сбору отходов, получения достоверной информации об образовании и перемещениях собранных раздельно вторичных материальных ресурсов, эффективному расходованию платежей.
- достаточности предлагаемых мероприятий, полноты запрашиваемого финансирования для осуществления программ по информированию и просвещению населения по теме обращения с отходами, охране окружающей среды и устойчивого развития.

6) реализует в пределах своих полномочий государственную поддержку в области обращения с отходами, основанную на принципах экономического регулирования в области обращения с отходами, посредством экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами;

Требования, предъявляемые к производителям отходов, гражданам при обращении с отходами



Производители отходов при обращении с отходами обязаны:

- 2) внедрять малоотходные технологии на основе современных научно-технических достижений;
- 3) обеспечивать раздельный сбор, сортировку, транспортирование отходов;
- 4) обеспечивать использование вторичного сырья либо передавать его для этих целей иным организациям, осуществляющим использование вторичного сырья;
- 11) предоставлять исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным в области обращения с отходами, информацию об обращении с отходами;
- 12) возмещать в соответствии с законодательством Российской Федерации вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу граждан в результате нарушений законодательства в области обращения с отходами.

Граждане при обращении с отходами обязаны:

- 2) принимать меры по предупреждению негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека;
- 3) осуществлять раздельный сбор отходов, в том числе обязательный раздельный сбор пищевых/органических отходов, токсичных отходов, строительных отходов, отходов тары и упаковки и иных фракций твердых коммунальных отходов;