



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
25 августа 2015 года

Дело № А56-44322/2015

Резолютивная часть решения объявлена 24 августа 2015 года. Полный текст решения изготовлен 25 августа 2015 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе:
судьи Семенов И.С.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Болотовой Л.Д.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:
заявитель Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
по Северо-Западному Федеральному округу
заинтересованное лицо Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
"Завод по механизированной переработке бытовых отходов"

о привлечении к административной ответственности

при участии

от заявителя: представитель Агеева Е.А., доверенность от 07.03.2015;

от заинтересованного лица: представитель Соболева Е.А., доверенность от 20.08.2015;

установил:

Департамент Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному Федеральному округу в Санкт-Петербурге (далее – Департамент, административный орган, заявитель) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о привлечении Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Завод по механизированной переработке бытовых отходов» (далее – Предприятие, заинтересованное лицо) к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Стороны, извещенные надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, обеспечили явку своих представителей.

В судебном заседании представитель Департамента поддержал заявленное требование. Представитель Предприятия против его удовлетворения возражал по основаниям, изложенным в отзыве.

Как следует из материалов дела, Предприятие обладает лицензией от 25.12.2014 серия 78 № 00101 на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов, в части обезвреживания отходов IV класса опасности.

Сотрудниками Департамента 18.05.2015 проведена рейдовая проверка по адресу: Санкт-Петербург, Выборгский район, Ленинградская область, п. Левашово, овоселки, д.18, корп. 5, включая прилегающую территорию в соответствии с приказом Департамента о проведении рейдовой проверки от 18.05.2015.

По результатам рейдовой проверки Департамента с помощью средств фотофиксации зафиксирована деятельность по заезду специализированного автотранспорта (мусоровозов). Предприятием осуществляется прием и размещение твердых бытовых отходов V класса опасности в целях их размещения и/или использования. Изложенные сведения подтверждены актом обследования от 18.05.2015 № ИР 139/13.

Учитывая изложенное, в действиях Предприятия усмотрены признаки нарушения требований статьи 34, 39 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

Заинтересованным лицом были предоставлены пояснения, из которых следует, что на момент составления протокола существовали все законные основания, а также возможность для приема полигоном отходов V класса опасности.

В связи с изложенным Департаментом была установлена необходимость в осуществлении осмотра территории полигона и проведение отбора проб с целью установления наличия в действиях Предприятия состава правонарушения.

По итогам указанных мероприятий установлено, что доводы Предприятия о соблюдении статьи 34, 39 Закона № 7-ФЗ, а также то, что предприятие осуществляет деятельность с отходами V класса опасности не подлежащими лицензированию, являются несостоятельными.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальными разрешениями (лицензией).

Субъектами административной ответственности за данное правонарушение, в числе прочих, являются юридические лица.

Согласно статье 3 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом.

По результатам проверки возможности соблюдения лицензионных требований и условий деятельности по обезвреживанию и размещению отходов были выявлены несоответствия в деятельности Предприятия требованиям Закона № 99-ФЗ и Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255.

По итогам анализа всех полученных материалов было принято постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 23.06.2015 № АД-13-104/2015, возбужденном по признакам административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.1 КоАП РФ.

На основе материалов, полученных в рамках административного расследования по делу об административном правонарушении № АД-13-104/2015, возбуждено дело № АД-13-130/2015 по итогам рассмотрения которого в присутствии представителя Предприятия, составлен протокол об административном правонарушении от 23.06.2015 № АД-13-130/2015 ответственность за которое установлена частью 3 статьи 14.1 КоАП.

На основании части 3 статьи 23.1 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и иные материалы направлены Департаментом в арбитражный суд с заявлением о привлечении Предприятия к ответственности.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ установлена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Как следует из представленного отзыва Предприятие зарегистрировано в качестве юридического лица инспекцией Федеральной налоговой службы России по Всеволожскому району Ленинградской области 07.10.1997 ОГРН 1037816014015. В состав Предприятия входят:

головное предприятие - Ленинградская область, Всеволожский район, д. Янино; филиал СПб ГУП «Завод МПБО-2» «ОЗ МПБО» - Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 116;

филиал СПб ГУП «Завод МПБО-2» «ПТО Новосёлки» - пос. Левашово, Новосёлки, д. 18, корп. 5.

В соответствии с Уставом Предприятие создано для целей обеспечения экологической безопасности Санкт-Петербурга и предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Для достижения указанных целей Предприятие осуществляет деятельность по выполнению комплекса мероприятий по обращению с отходами (кроме радиоактивных), включая их сбор, переработку, обезвреживание, использование, транспортирование, размещение.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), пунктом 30 статьи 12 Закона № 99-ФЗ в редакции от 31.12.2014, действовавшей на момент привлечения Заинтересованного лица к административной ответственности, деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I – IV класса опасности подлежала лицензированию.

Предприятие осуществляет деятельность по обращению с отходами на основании лицензии от 25.12.2015 серия 78 № 00101 (далее – Лицензия № 2) на обезвреживание и размещение отходов I – IV классов опасности в части обезвреживания отходов IV класса опасности. Ранее СПб ГУП «Завод МПБО-2» осуществляло деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I – IV класса опасности на основании лицензии от 27.02.2010 № ОП-19-000169 (78) (далее – Лицензия № 1), со сроком действия до 27.02.2015. Лицензии № 1, № 2 выданы в установленном порядке лицензирующим органом.

В соответствии с выводами указанного протокола с 28.02.2015 деятельность предприятия по размещению отходов, включая твердые коммунальные (бытовые) отходы (далее – ТКО), образованные населением Санкт-Петербурга, может рассматриваться как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов. Статьей 12 Закона № 89-ФЗ уставлено, что одним из требований к объектам размещения отходов является внесение их в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО. Согласно приказу Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» включение объектов размещения отходов в ГРОРО осуществляется на основании правовых актов Росприроднадзора. Приказом Росприроднадзора «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов» от 31.10.2014 № 692 ПТО «Новосёлки» включен в ГРОРО под номером 47-00025-Х-00692-311014.

Согласно вводимому на предприятии учету принятых отходов, в месяц на ПТО «Новосёлки» принимается порядка 52 000 тонн отходов только от жилищного фонда (от населения). В случае невозможности принятия отходов на полигон «Новосёлки»

дока вероятность, что вследствие недобросовестности третьих лиц они не будут ставлены на объекты размещения отходов (ОРО), прошедшие инвентаризацию, и почечных в ГРОРО в соответствии с требованиями Закона № 89-ФЗ, что является важным условием как для осуществления деятельности по размещению отходов, с и для обеспечения необходимого уровня экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

В случае несанкционированного складирования только указанного месячного объема отходов в местах, специально не предназначенных для их размещения, это по предварительным подсчетам может привести к образованию несанкционированной свалки площадью ориентировочно 250 000 кв.м. и высотой 1 м.

Исчисление размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, проводится согласно методике, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238. Настоящей Методикой исчисляется в стоимостной форме размер вреда, причиненного почвам, в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления.

Согласно предварительным расчетам, ущерб, причиненный почве в случае размещения отходов в течение месяца на почвах категории «земли населенных пунктов», составит около 340 млн. рублей, категории «земли лесного фонда» - около 100 млн. рублей.

В случае, если отходы будут размещены в водоохранной зоне близлежащих рек и озер, то для расчета ущерба будет применяться методика для исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденная приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87. Согласно данной методике, при загрязнении береговой полосы на протяженности 100 метров ущерб, причиненный водному объекту, составит 10,8 млн. рублей.

Таким образом, ущерб, причиненный в результате осуществления Предприятием деятельности по размещению отходов на специализированном полигоне в отсутствие лицензии, является менее значительным, чем предотвращенный вред различным объектам окружающей среды. Более того, в своей деятельности Предприятие неукоснительно выполняет требования Инструкции по проектированию и эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, утвержденной Министерством строительства Российской Федерации 05.11.1996, осуществляя размещение отходов с обязательной промежуточной изоляцией уплотненных отходов грунтом, либо иными инертными материалами, на специально оборудованном объекте, предназначенном для снижения вредного воздействия на окружающую среду.

Также существует опасность накопления ТБО на территории жилых кварталов, что может стать предпосылкой к обострению эпидемиологической обстановки.

Кроме того, Администрация Ленинградской области в лице Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту направило письмо от 10.04.2015 № вс-1715/15-0-1 в адрес Комитета по благоустройству Санкт-Петербургу из которого следует, что расположенные объекты по размещению отходов Ленинградской области не рассчитаны на увеличение объемов принимаемых отходов. Таким образом, на территории Ленинградской области отсутствуют резервные мощности для приема отходов с территории Санкт-Петербурга на размещение.

Между тем, в соответствии со статьей 2.7 КоАП РФ не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и, если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Из анализа данной нормы следует, что для квалификации деяния, содержащего признаки административного правонарушения, как совершенного в состоянии крайней необходимости, требуется наличие двух условий: невозможность устранения возникшей угрозы охраняемым интересам иными средствами, и причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный.

Таким образом, прекращение Предприятием выполнения обязанностей по размещению отходов I-IV класса опасности, в связи с отсутствием лицензии, может повлечь наступление еще больших неблагоприятных последствий, вызванных угрозой экологического загрязнения территории города и к существенному ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Совокупность всех названных обстоятельств свидетельствует о том, что деятельность предприятия по размещению отходов потребителей Санкт-Петербурга была осуществлена в состоянии крайней необходимости, что, в свою очередь, свидетельствует об отсутствии вины в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, а, следовательно, исключает состав административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

С учетом вышеизложенного, арбитражный суд не находит оснований для удовлетворения заявленного требования.

Руководствуясь статьей 167, п. 2 ст. 176, ст. 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

В удовлетворении заявленного требования отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 10 дней со дня принятия решения.

Судья

Семенова И.С.