

**Замечания и предложения ОМННО “Совет Гринпис” к этапу общественного обсуждения о подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности"**

Решением Правительства Российской Федерации планируется создание перечня энергетических компаний, которые будут реализовать пилотные проекты по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе твердых бытовых отходов, для последующего заключения с ними договоров поставки мощности на оптовый рынок электрической энергии и мощности. Проектом постановления предусматривается, что стоимость мощности таких объектов будет определяться исходя из частичной компенсации инвестиционных затрат за счет продажи тепловой энергии; региональных мер поддержки, предполагающих субсидирование процентной ставки по кредитам и льготам по налогу на имущество и налогу на прибыль; использование механизма расширенной ответственности производителей; субсидии за счет экологического сбора. Оставшаяся часть инвестиционных затрат будет возмещаться за счет оплаты половины стоимости мощности таких объектов потребителями оптового рынка электрической энергии и мощности, а другой половины - потребителями оптового рынка конкретного субъекта Российской Федерации, в котором будет расположен генерирующий объект, функционирующий на основе твердых бытовых отходов.

Как следует из описания готовящегося проекта постановления Правительства Российской Федерации, затраты на создание генерирующих объектов, функционирующих на основе твердых бытовых отходов планируется компенсировать за счет “механизма расширенной ответственности производителей; субсидий за счет экологического сбора”.

Так как на данный момент законодательством не предусмотрена возможность компенсации ввода генерирующих мощностей за счет механизмов расширенной ответственности производителей, можно предположить, что для обеспечения компенсации затрат инвестора на создание генерирующих объектов, постановление Правительства обяжет производителей и импортеров товаров, отходы от использования которых подлежат обязательной утилизации, к заключению прямых договоров с операторами генерирующих объектов.

Кроме того, предполагается, что экологический сбор, внесение которого, согласно ст. 24.5 Федерального Закона от 29.12.2014 г. №458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее - Закон № 458-ФЗ),

является обязательным для производителей и импортеров товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, также будет направляться на субсидирование создания генерирующих объектов, функционирующих на основе твердых бытовых отходов.

Предлагаемая концепция постановления Правительства Российской Федерации противоречит Закону № 458-ФЗ:

1. п. 1 ст. 24.2 определяет, что “Производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации. При этом, п 4. указанной статьи предоставляет выполнение нормативов утилизации непосредственно самими производителями и импортерами товаров путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации отходов от использования таких товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором. Самостоятельное обеспечение выполнения нормативов утилизации может осуществляться путем создания объединения (союза) производителей, импортеров товаров (далее - объединение).
2. п.2 ст. 24. 5 определяет, что “экологический сбор уплачивается производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств”
3. Закон № 458-ФЗ вводит понятие утилизация. Это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация). Очевидно, что генерация тепловой и электрической энергии с использованием твердых бытовых отходов не является утилизацией. Закон № 458-ФЗ, в частности, вторым абзацем подпункта б) пункта 10 статьи 1 определяет, что полезные компоненты, которые входят в состав ТКО, подлежат утилизации и захоронение ТКО, содержащих такие компоненты, запрещается. Субсидирование таких генерирующих мощностей при помощи расширенной ответственности производителя и за счет экологического сбора вступит в противоречие с положениями Закона № 458-ФЗ и приведет к нецелевому расходованию средств.
4. Согласно подпункту г) пункта 2 статьи 1 Закона №458-ФЗ направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

*максимальное использование исходных сырья и материалов;*

*предотвращение образования отходов;*  
*сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в*  
*источниках их образования;*  
*обработка отходов;*  
*утилизация отходов;*  
*обезвреживание отходов.*

До настоящего момента указанные приоритеты государственной политики в сфере обращения с отходами не в полной мере реализованы в Российской Федерации. Рассматриваемая концепция постановления Правительства Российской Федерации нарушает указанную выше иерархию и предусматривает субсидирование наименее приоритетного направления в области обращения с отходами в отсутствие действующих методов экономического стимулирования более приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами, что является прямым нарушением ст.3 ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

Изъятие средств экологического сбора сделает невозможным реализацию приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами, так как устранил возможность финансирования отрасли по утилизации отходов.

Кроме того, концепция постановления Правительства Российской Федерации предусматривает субсидирование процентной ставки по кредитам и предоставление налоговых льгот местных и региональных бюджетов, вводит обязательность оплаты мощностей генерирующих объектов на основе твердых бытовых отходов потребителями оптового рынка электрической энергии и оптового рынка конкретного субъекта Российской Федерации. Это фактически означает создание дополнительной нагрузки на региональные и местные бюджеты, а для потребителей оптовых рынков необходимость компенсации таких затрат, которые, безусловно, приведут к необходимости роста тарифов на тепловую и электрическую энергию в субъектах Российской Федерации, где будут реализовываться такие пилотные проекты.

Рост тарифов, как известно, неминуемо приводит к росту цен на товары, продукты и услуги, что, в свою очередь, приведет к дополнительной нагрузке на население, снижению уровня жизни.

Учитывая изложенное выше, необходимо признать разработку постановления Правительства Российской Федерации преждевременной. К обсуждению данного проекта необходимо вернуться после реализации в полной мере на территории Российской Федерации приоритетных направлений государственной политики в сфере обращения с отходами в полном объеме.