

**Постоянная комиссия по экологии и природопользованию
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга 5 созыва
Мариинский дворец**

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников депутатских слушаний
по вопросу: «О концепции проекта закона Санкт-Петербурга
«Об обращении с отходами в Санкт-Петербурге»

17 мая 2016 года в Малом зале Законодательного Собрания Санкт-Петербурга состоялись депутатские слушания по вопросу «О концепции проекта закона Санкт-Петербурга «Об обращении с отходами в Санкт-Петербурге». Слушания были организованы постоянной комиссией по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. В слушаниях приняли участие депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, сотрудники исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, реализующих полномочия в сфере обращения с отходами, федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование и государственный надзор в названной сфере, прокуратуры Санкт-Петербурга, представители научных и образовательных организаций, бизнеса, общественных экологических движений, средств массовой информации.

Основанием для проведения депутатских слушаний стали следующие обстоятельства.

В течение последних лет в организации системы обращения с отходами производства и потребления, медицинскими и биологическими отходами в Санкт-Петербурге накопились проблемы, требующие принятия органами государственной власти системных мер по их решению.

Так, можно констатировать, что ни Концепция обращения с отходами в Санкт-Петербурге на 2006-2014 годы, принятая постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 2 августа 2005 года N 1151 «О Концепции обращения с отходами в Санкт-Петербурге на 2006-2014 годы», ни «Региональная целевая программа по обращению с твердыми бытовыми отходами в Санкт-Петербурге на период 2012-2020 годов», принятая постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29 мая 2012 года N 524 «О Программе «Региональная целевая программа по обращению с твердыми бытовыми отходами в Санкт-Петербурге на период 2012-2020 годов», утратившим силу на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 09.03.2016 N 169, не реализованы полностью, в том числе и по причине недостаточного финансирования из бюджета Санкт-Петербурга. Анализ достигнутых результатов исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга не проведен. Полигон ПТО-3 (поселок Левашово, Горское шоссе, Новоселки, 9-й км) к концу 2017 года не прекратит прием твердых коммунальных отходов, как было предусмотрено указанной Региональной целевой программой, а работы по его рекультивации откладываются на неопределенный срок. Мусороперерабатывающий завод СПб ГУП «Завод МПБО-2» не модернизируется, новые мусороперерабатывающие заводы и полигоны для захоронения отходов не строятся.

По данным Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга, в настоящее время 76,4% объема твердых коммунальных отходов поступают сразу на захоронение, 20,3% – после переработки и только 3,3% используется в качестве вторичного сырья. Система сбора вторичного сырья из отходов производства и потребления (за исключением опасных) не организована, а раздельным сбором отходов занимаются лишь волонтеры общественных экологических организаций.

Правительством Санкт-Петербурга и подчиненными ему исполнительными органами государственной власти города, несмотря на многочисленные обращения со стороны депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, представителей научных организаций, бизнеса, экологической общественности, до настоящего времени не предпринято никаких ощутимых мер по организации взаимодействия с Правительством Ленинградской области по вопросу

совместного регулирования сферы обращения с отходами, создания полигонов для размещения твердых коммунальных (ТКО) и строительных отходов, образующихся в Санкт-Петербурге, строительства мусоросортировочных, мусороперерабатывающих предприятий и мусороперегрузочных станций.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 23 декабря 2014 года № 458-ФЗ, а также целым рядом федеральных законов, принятых следом за вышеназванным законодательным актом, были внесены многочисленные изменения в федеральное законодательство об отходах производства и потребления, существенно расширивших полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Несмотря на это, отношение Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, наделенных полномочиями в области обращения с отходами к разрешению имеющихся проблем в названной сфере, системному регулированию вопросов обращения с отходами на территории Санкт-Петербурга, и прежде всего, твердыми коммунальными и строительными отходами, продолжает оставаться формальным. Вместе с тем, в настоящее время как никогда является актуальным вопрос о создании региональной нормативно-правовой базы, которая позволила бы эффективно регулировать и развивать отрасль обращения с отходами.

При изложенных обстоятельствах постоянной комиссией по экологии и природопользованию был инициирован вопрос о необходимости создания концепции проекта закона Санкт-Петербурга «Об обращении с отходами в Санкт-Петербурге», для чего была создана рабочая группа и проведены депутатские слушания.

В ходе депутатских слушаний были рассмотрены 2 основных проекта концепций закона Санкт-Петербурга. Проект концепции, представленный Н.А.Колычевым, председателем подкомитета по отходам и ресурсосбережению Комитета по экологической, промышленной и технологической безопасности Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга, заместителем генерального директора открытого акционерного общества «Автопарк № 1 «Спецтранс», изложил взгляд части бизнес-сообщества Санкт-Петербурга на проблему законодательного регулирования отрасли обращения с отходами, основанный на идеях максимального вовлечения образующихся отходов во вторичный оборот, минимизации захоронения на полигонах непереработанных коммунальных отходов, обеспечения осуществления мероприятий по привлечению частных инвестиций в переработку бытовых и промышленных отходов, а также в отрасль сбора, заготовки, переработки и использования вторичного сырья. Проект концепции, подготовленный Т.П.Нагорской, председателем Правления Ассоциации в сфере экологии и охраны окружающей среды «РазДельный Сбор», содержал предложения, способствующие перестроению сферы обращения с отходами на принципах снижения образования отходов, максимальной вторичной переработки, стимулирования развития способов обращения с отходами в порядке приоритетности, закрепленном Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». В процессе слушаний различные мнения о необходимости и объеме законодательного регулирования сферы обращения с отходами в Санкт-Петербурге были высказаны представителями Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга (Пашенко К.А., начальник юридического отдела Комитета), Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга (Кучаев А.В., заместитель председателя Комитета; Крутой Д.М., начальник сектора обеспечения экологического благополучия территорий), Прокуратуры Санкт-Петербурга (Хлебкович П.А., природоохранный прокурор Санкт-Петербурга), Саморегулируемой организации «Санкт-Петербургская Ассоциация Рециклинга» (Хмыров В.Л., Озерова Е.М.), общественных экологических движений (Шевчук Ю.С., «Зеленый крест»), экологической прессы (Лисовский

С.А., газета «Общество и Экология»), бизнес- сообщества (Гордышевский С.М., Санкт-Петербургский союз промышленников и предпринимателей) и других участников слушаний.

Заслушав представленные на слушаниях проекты концепций закона Санкт-Петербурга «Об обращении с отходами в Санкт-Петербурге», мнения участников слушаний, основываясь на вышеизложенном, участники депутатских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Признать целесообразным и необходимым продолжить работу над созданием проекта закона Санкт-Петербурга «Об обращении с отходами в Санкт-Петербурге».

2. Рабочей группе при постоянной комиссии по экологии и природопользованию по разработке проекта закона Санкт-Петербурга «Об обращении с отходами в Санкт-Петербурге»:

- в дальнейшей работе над проектом закона Санкт-Петербурга учесть предложение об установлении безусловного требования о раздельном сборе отходов 1-3 класса опасности, из состава твердых коммунальных отходов и дифференцированном подходе к раздельному сбору различных фракций ТКО с учетом территориальных особенностей и морфологического состава отходов, образующихся на различных территориях города;
- отдельно проработать вопрос обращения с отходами 1-3 класса опасности, из состава твердых коммунальных отходов, а также со строительными отходами;
- изучить вопрос о подготовке законодательной инициативы по внесению изменений в федеральное и (или) региональное законодательство по регулированию обращения с медицинскими отходами.

3. Губернатору Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко и Губернатору Ленинградской области А.Ю.Дрозденко дать поручения подчиненным исполнительным органам государственной власти регионов об организации надлежащего взаимодействия и проведения необходимых мероприятий по подбору земельных участков на территории Ленинградской области для размещения объектов обращения с отходами, образующимися в Санкт-Петербурге.

4. Губернатору Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко дать поручение Правительству Санкт-Петербурга о подготовке предложений по реформированию системы обращения с отходами в Санкт-Петербурге в соответствии с требованиями Федерального закона «Об отходах производства и потребления», в том числе о выделении на эти цели необходимых средств.

5. Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга не позднее октября 2016 года разработать и представить для обсуждения в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга территориальную схему обращения с отходами, а также региональную программу в области обращения с отходами.

6. Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга:

- на период отсутствия закона Санкт-Петербурга, регулирующего обращение со строительными отходами разработать и представить для утверждения Правительству Санкт-Петербурга нормативный правовой акт Санкт-Петербурга, регулирующий вопросы обращения со строительными отходами в Санкт-Петербурге;
- подготовить предложения по внесению изменений в законодательство об административных правонарушениях, касающихся конфискации орудий совершения правонарушений в сфере обращения с отходами.

7. Постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга рассмотреть настоящие рекомендации на заседании постоянной комиссии и довести их до сведения заинтересованных лиц и общественности.